



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

1437 / P. Zepiet

27 LUT 2015

Poznań,

KN-I.4131.1.30.2015.15

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, ze zm.)

Orzekam

nieważność uchwały Nr 24/IV/15 Rady Miejskiej Gminy Ślesin z dnia 29 stycznia 2015 r. w sprawie uchylenia uchwały nr 479/XLVIII/14 Rady Miejskiej Gminy Ślesin z dnia 7 listopada 2014 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla wybranych terenów na obszarze Gminy Ślesin - *ze względu na istotne naruszenie prawa.*

Uzasadnienie

Uchwałę podjęto na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.) oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2012 r. poz. 647 ze zm.).

Uchwała Rady Miejskiej Gminy Ślesin została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 11 lutego 2015 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

W dniu 7 listopada 2014 r. Rada Miejska Gminy Ślesin podjęła uchwałę Nr 479/XLVIII/14 w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla wybranych terenów na obszarze Gminy Ślesin.

Powyższa uchwała została doręczona w dniu 24 listopada 2014 r. Wojewodzie Wielkopolskiemu, który dokonał oceny zgodności podjętej uchwały z ustawą z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2012 r. poz. 647 ze zm.), w wyniku czego postanowił wnieść skargę na przedmiotową uchwałę do Wojewódzkiego

Sądu Administracyjnego w Poznaniu wraz z wnioskiem o stwierdzenie jej nieważności oraz wstrzymanie wykonania.

Na sesji w dniu 29 stycznia 2015 r. Rada Miejska Gminy Ślesin podjęła uchwałę Nr 24/IV/15 w przedmiocie uchylenia uchwały nr 479/XLVIII/14 z dnia 7 listopada 2014 r. podnosząc w uzasadnieniu, iż koniecznym jest wyeliminowanie uchwały z obrotu prawnego.

Zgodnie z art. 27 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym zmiana studium lub planu miejscowego następuje w takim trybie, w jakim są one uchwalane. Oznacza to, iż w celu zmiany uchwały w przedmiocie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego konieczne jest powtórzenie procedury planistycznej określonej w art. 17 ww. ustawy.

Ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym nie zawiera przepisów odnoszących się bezpośrednio do procedury uchylania uchwał. Nie oznacza to jednak, iż nie jest dopuszczalne uchylenie uchwały przez radę gminy. W doktrynie prawa administracyjnego ugruntowany jest pogląd, iż organ, który w ramach posiadanych kompetencji może stworzyć dany akt administracyjny, posiada także kompetencje do jego uchylenia.

Biorąc pod uwagę fakt, iż uchylenie uchwały w przedmiocie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego powoduje de facto zmianę stanu prawnego na terenie danej gminy, przyjęć należy iż w przypadku podjęcia uchwały uchylającej należy stosować przepis art. 27 ustawy.

W tym kierunku podąża również orzecznictwo sądów administracyjnych, które przyjmują iż uchylenie uchwały w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest formą zmiany tejże uchwały.

W wyroku z dnia 19 czerwca 2012 r. (sygn. akt II OSK 852/12) Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie stwierdził, że przez zmianę planu miejscowego należy rozumieć nie tylko uchwałę zmieniającą obowiązujący plan, ale również taką uchwałę, która ma prowadzić do uchylenia obowiązującego planu.

Podobnie Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie w wyroku z dnia 28 października 2008 r. (sygn. akt II SA/Ol 571/08) orzekł, iż rada gminy w każdym czasie może dojść do przekonania, iż zapisy planu miejscowego są nieaktualne, jednakże w takim przypadku nie jest uprawniona do uchylenia takiego zapisu obowiązującego planu miejscowego, lecz do przeprowadzenia procedury określonej w art. 27 p.i.z.p. Uchylenie istniejącego planu miejscowego stanowi bowiem w istocie zmianę obecnie istniejącego planu miejscowego dla tego terenu, gdyż de facto podjętą uchwałą dokonano zmiany w istniejącym planie miejscowym zagospodarowania przestrzennego.

Stanowisko sądów administracyjnych pozostaje w tej materii jednolite i podziela je również organ nadzoru w odniesieniu do niniejszej sprawy.

Rada Miejska Gminy Ślesin podejmując ocenianą uchwałę nie dokonała czynności wskazanych w art. 27 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w związku z czym, naruszyła w sposób istotny procedurę wymaganą przepisami ww. ustawy.

Wobec powyższego stwierdzić należy, iż uchwała Nr 24/IV/15 Rady Miejskiej Gminy Ślesin z dnia 29 stycznia 2015 r. w sprawie uchylenia uchwały nr 479/XLVIII/14 Rady Miejskiej Gminy Ślesin z dnia 7 listopada 2014 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla wybranych terenów na obszarze Gminy Ślesin podjęta

została z istotnym naruszeniem prawa, skutkującym koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały.

W związku z powyższym należało orzec jak w sentencji.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Piotr Fibrek

Pouczenie:

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone z powodu niezgodności z prawem do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od dnia doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Otrzymują:

1. Rada Miejska Gminy Ślesin
2. Burmistrz Miasta i Gminy Ślesin