

z dnia 10 stycznia 2017 r.

P. Selnetan  
P. Dorywalski  
2017-01-16  
Nr 416/17  
Dusz. 2017

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Stwierdza, że uchwała Nr 221/XXIII/16 Rady Miejskiej Gminy Ślesin z dnia 12 grudnia 2016 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty, została podjęta z naruszeniem prawa.
- II. Uznaje, że naruszenie ma charakter nieistotny.

#### Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 22 grudnia 2016 r. Rada Miejska Gminy Ślesin, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 (winien być pkt 8) ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6k ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, podjęła uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty, w której uregulowała, iż:

*„§ 1. Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, zgodnie z którą miesięczna opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty określonej w § 2 ust. 1 i 2.*

*§ 2. 1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 1 w wysokości 9,00 zł od osoby miesięcznie, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny.*

*2. Ustala się wyższą stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 1 w wysokości 15,00 zł od osoby miesięcznie, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób nieselektywny.*

*3. Ustala się miesięczną stawkę opłaty dla nieruchomości zamieszkałych zabudowanych zabudową letniskową w wysokości 23,00 zł od gospodarstwa domowego jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny i 33,00 zł od gospodarstwa domowego jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób nieselektywny.”*

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.) zawiadomiła Przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu ww. uchwały. Termin rozpatrzenia sprawy został wyznaczony na dzień 10 stycznia 2017 r.

Rozpoznając sprawę przedmiotowej uchwały w dniu 10 stycznia 2017 r., Kolegium ustaliło i zważyło, co następuje.

Na podstawie przepisu art. 6k ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250, z późn. zm.) rada gminy, jest zobowiązana w drodze uchwały dokonać wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 ustawy oraz ustalić stawki takiej opłaty, przy czym dopuszcza się stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłat na obszarze gminy.

Stosownie do przepisu art. 6j ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 1 (na których zamieszkują mieszkańcy), opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn:

- 1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub
- 2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub
- 3) powierzchni lokalu mieszkalnego

- oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1 ustawy.

Powyższe trzy metody mają charakter przeliczeniowy, w których opłata miesięczna stanowi rezultat przemnożenia dwóch zmiennych, tj. stawki opłaty ustalonej przez organ stanowiący oraz jednego z parametrów wymienionych w pkt 1-3.

Przepis art. 6j ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach określa, iż w przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, rada gminy może uchwalić jedną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego.

W § 1 przedmiotowej uchwały Rada Miejska dokonała wyboru jednej metody pobierania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uzależnionej od liczby mieszkańców tj. metody określonej w art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i w § 2 ust. 1 i 2 uchwały ustaliła stawki opłaty właściwe dla wybranej metody, tj. od mieszkańca (osoby) dla nieruchomości, w których odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny oraz dla nieruchomości, w których odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny. Następnie w postanowieniu § 2 ust. 3 Rada Miejska ustaliła stawkę od gospodarstwa domowego dla nieruchomości, w których odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny oraz dla nieruchomości, w których odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny określając, że stawka ta ma zastosowanie do „nieruchomości zamieszkałych zabudowanych zabudową letniskową”. Zatem postanowienie § 2 ust. 3 jest niespójne z postanowieniem § 1, bowiem

ustalono stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego; tj. dla metody, której nie wybrano w § 1 uchwały.

Nadto należy zauważyć, że postanowienie § 2 ust. 3 uchwały nie przesądza, jakie nieruchomości gminny uchwałodawca zalicza do kategorii nieruchomości zamieszkałych zabudowanych zabudową letniskową, np. czy zalicza nieruchomości wybudowane na terenach przeznaczonych pod zabudowę letniskową w planie zagospodarowania przestrzennego, czy też nieruchomości, których letniskowy charakter wzniesionego budynku określony został w pozwoleniu na budowę, czy też obejmuje jeszcze inną grupę nieruchomości. Należy również podnieść, iż w uchwale Nr 184/XIX/16 Rady Miejskiej Gminy Ślesin z dnia 14 lipca 2016 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, nie objaśniono składającym deklarację, co oznacza termin użyty w postanowieniu § 2 ust. 3 przedmiotowej uchwały – „nieruchomości zamieszkałe zabudowane zabudową letniskową”.

Zważyć należy, iż akty prawa miejscowego, do których zalicza się uchwały podejmowane przez organ stanowiący w sprawach opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, winny być formułowane w sposób czytelny, jasny i niebudzący wątpliwości interpretacyjnych. Właściciele nieruchomości z aktów prawa miejscowego powinni powziąć jednoznaczną informację o treści zawartych w nim uregulowań.

Kolegium Izby wskazuje, iż w orzecznictwie sądów administracyjnych ugruntowany jest pogląd, że uchwała, jako akt prawa miejscowego powinna być zredagowana w taki sposób, aby była zrozumiała dla przeciętnego adresata. Adresat danego przepisu na jego podstawie powinien wiedzieć, w jaki sposób ma się zachować, a z kolei organ stosujący ten przepis powinien wiedzieć, w jaki sposób go zinterpretować. Przepis prawa miejscowego musi być sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny, tak by wynikało z niego, kto i w jakich okolicznościach oraz jak powinien się zachować, żeby osiągnąć skutek wynikający z tego przepisu (por. wyrok WSA w Lublinie z 19.09.2008 r., sygn. akt II SA/Lu 485/08, [www.nsa.gov.pl](http://www.nsa.gov.pl)). Uchwały podejmowane przez organy samorządowe muszą zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące i uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego (Wyrok WSA w Opolu z dnia 25 marca 2009 r., sygn. akt I SA/Op 37/09).

Zakres oraz rodzaj stwierdzonych nieprawidłowości pozwoliły uznać, że naruszenia prawa mają charakter nieistotny.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu  
*G. Wróblewska*  
Grażyna Wróblewska