

Uchwała Nr 8/436/2018

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 7 marca 2018 r.

URZĄD MIASTA I GMINY	
w Ślesinie	
Wpł.	2018 -U3- 12
Nr	2014/18 kłój zał.
PODPIS	

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr 365/XXXVII/18 Rady Miejskiej Gminy Ślesin z dnia 5 lutego 2018 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji udzielanych z budżetu Gminy Ślesin dla publicznych i niepublicznych: szkół, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby fizyczne i osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego w części obejmującej w § 7 ust. 3 zdanie drugie w brzmieniu „W upoważnieniu wskazany jest w szczególności: kontrolowany podmiot, a także zakres kontroli i termin kontroli”.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 12 lutego 2018 r. Rada powołując się na art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych określiła tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji.

Na podstawie art. 61 §§ 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 1 i 5 ustawy o samorządzie gminnym Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła przedstawicieli Gminy i Miasta o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr 365/XXXVII/18 Rady Miejskiej Gminy Ślesin, z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 7 marca 2018 r.

Rozpoznając sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Właściwość rad gmin odnośnie stanowienia w sprawach ustalenia trybu udzielania i rozliczenia dotacji oraz trybu przeprowadzenia kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji określa przepis art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

Przepis ten stanowi, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 15 – 21, art. 25, art. 28 – 30 i art. 32, oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, uczniów, wychowanków lub uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, o których mowa w art. 34 ust. 2, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

W postanowieniu § 1 uchwały Rada ustaliła tryb udzielania i rozliczania oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji udzielonych z budżetu Gminy Ślesin dla publicznych i niepublicznych: szkół, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz innych formach wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby fizyczne i osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego, w tym zakresie danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, a także termin przekazania informacji o liczbie dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, uczniów, wychowanków lub uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych.

Rada ustalając w § 7 ust. 3 treść upoważnienia do kontroli wykroczyła poza zakres upoważnienia wynikającego z art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, który to przepis upoważnia Radę tylko do określenia trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania. Nie upoważnia natomiast rady do ustalania treści upoważnienia do przeprowadzenia kontroli wystawianego przez Burmistrza - organ wykonawczy. Ustalenie elementów składowych upoważnienia nie znajduje podstaw w kompetencjach przyznanych organom stanowiącym jednostek samorządu terytorialnego w art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, bowiem nie mieści się w pojęciu „tryb” kontroli. Tym samym Rada nie może stanowić o wymogach, które powinno spełniać upoważnienie do przeprowadzenia kontroli.

Zatem stwierdzenie nieważności w § 7 ust. 3 zdania drugiego w brzmieniu „W upoważnieniu wskazany jest w szczególności kontrolowany podmiot, a także zakres kontroli i termin kontroli” jest zasadne.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
G. Wróblewska
Grazyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.