

Uchwała Nr 27/1231/2020

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 10 listopada 2020 r.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Stwierdza, że uchwała Nr 232/XXIV/20 Rady Miejskiej Gminy Ślesin z dnia 2 października 2020 r. o zmianie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Ślesin na lata 2020-2036, została podjęta z naruszeniem przepisów wskazanych w uzasadnieniu.
- II. Uznaje, że naruszenie ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 20 października 2020 r., Rada Miejska Gminy Ślesin dokonała zmiany uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Ślesin na lata 2020-2036.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu poinformowała o terminie badania uchwały poprzez zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej porządku obrad posiedzenia Kolegium Izby wyznaczonego na dzień 10 listopada 2020 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Przepis art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) określa minimalny zakres danych zawartych w wieloletniej prognozie finansowej. Jednocześnie ustawodawca w art. 230b ustawy o finansach publicznych zamieścił delegację dla Ministra Finansów do określenia w drodze rozporządzenia wzoru wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego - mając na względzie potrzebę zapewnienia jawności i przejrzystości finansów publicznych oraz sporządzenia realistycznych

prognoz finansowych jednostek samorządu terytorialnego. Wykonując powyższą delegację ustawową Minister Finansów w dniu 10 stycznia 2013 r. wydał rozporządzenie w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92, z późn. zm.), w którym we wzorze załącznika Nr 1 określił obowiązek podania m.in. danych uzupełniających w zakresie dochodów i wydatków bieżących na finansowanie programów, projektów lub zadań realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy.

Wielkość prognozowanych i planowanych w wieloletniej prognozie finansowej dochodów i wydatków bieżących na finansowanie programów, projektów lub zadań realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych od 2020 roku ma wpływ na kształtowanie wskaźników spłat zobowiązań z art. 243 ustawy o finansach publicznych i dlatego brak zgodności ww. dochodów i wydatków w pierwszym roku prognozy z uchwałą budżetową wpływa na realizm prognozy.

Dokonując analizy uchwały stwierdzono niezgodność wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej danych historycznych dotyczących roku 2019 ze sprawozdaniami budżetowymi Rb – 27 S oraz Rb – 28S sporządzonymi na koniec 2019 roku w zakresie danych mających od 2020 roku wpływ na kształtowanie wskaźników spłat zobowiązań z art. 243 ustawy o finansach publicznych, a mianowicie:

Stosownie do przepisu art. 243 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych przy obliczaniu relacji, o których mowa w art. 243 ust. 1 ustawy, dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych – wartości wykonane za ten rok, z tym że do obliczenia relacji dla poprzednich sześciu lat przyjmuje się wartości wynikające ze sprawozdań rocznych. W myśl art. 9 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz o niektórych innych ustaw (Dz. U. 2018 r. poz. 2500) wymieniony wyżej przepis stosuje się odpowiednio do ustalenia relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w latach 2020 – 2036.

Do wyliczenia wskaźników spłat zobowiązań z art. 243 ustawy o finansach publicznych posłużono się danymi o wykonanych dochodach i wydatkach za 2019 rok, które nie są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań Rb-27S i Rb-28S, w niżej wymienionym zakresie:

- dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące w poz. 1.1.4 załącznika Nr 1, w WPF kwota 4.129.337,54 zł mniejsza niż w sprawozdaniu Rb-27S;

- w poz. 2.1.3 wydatki na obsługę długu w WPF w 2019 wykonanie o 28.775,06 zł mniejsze niż w sprawozdaniu Rb – 28S;
- w poz. 9.1.1 dotacje i środki o charakterze bieżącym na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, tj. w WPF wykazano kwotę o 13.510,82 zł większą niż wynika to ze sprawozdania Rb-27S;
- w poz. 9.3.1 wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, gdzie w roku 2019 wykazano wykonanie w WPF większe niż wynika ze sprawozdania Rb-28S o 13.970,03 zł.

Wyliczenie wskaźników spłat zobowiązań na podstawie wymienionych wyżej danych niezgodnych ze sprawozdaniami o wykonaniu budżetu za 2019 rok jest niezgodne z przepisem art. 243 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Kolegium, wymienione wyżej naruszenia przepisów prawa mają charakter nieistotny. Wskazane nieprawidłowości powinny zostać wyeliminowane przy kolejnej zmianie uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska