



Poznań, dnia 5 sierpnia 2021 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-XI.4131.1.133.2021.25

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372)

orzekam

nieważność uchwały nr 334/XXXIII/21 Rady Miejskiej Gminy Ślesin z dnia 30 czerwca 2021 r. w sprawie określenia stref cen (stawek taryfowych) obowiązujących przy przewozie osób i ładunków taksówkami - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 30 czerwca 2021 r. Rada Miejska Gminy Ślesin podjęła uchwałę nr 334/XXXIII/21 w sprawie określenia stref cen (stawek taryfowych) obowiązujących przy przewozie osób i ładunków taksówkami, zwaną dalej "uchwałą".

Uchwałę podjęto na podstawie "art. 11b ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2021 r., poz. 919 ze zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 8 lipca 2021 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Rada Miejska Gminy Ślesin mocą § 1 uchwały ustaliła w granicach administracyjnych miasta i gminy Ślesin dwie strefy taryfowe obowiązujące przy przewozie osób i ładunków taksówkami. W przepisie § 2 uchwały, rada postanowiła: "Ustala się pierwszą strefę taryfową w granicach administracyjnych miasta Ślesin", natomiast w § 3 uchwały postanowiła: "Ustala się drugą strefę taryfową na obszarze gminy Ślesin, poza granicami administracyjnymi miasta Ślesin". Zgodnie z treścią art. 11b ust. 1 zdanie pierwsze ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 919 ze zm.), zwanej dalej "ustawą", rada gminy może ustalać ceny za przewozy taksówkami na terenie gminy. Stosownie natomiast do ustępu 2 przepisu art. 11b ustawy, rada gminy określa strefy cen (stawki taryfowe) obowiązujące przy przewozie osób i ładunków taksówkami. Przy czym zgodnie z treścią art. 11c ustawy, ceny i stawki taryfowe, o których mowa w art. 11b, mają charakter cen i stawek taryfowych maksymalnych.

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

Odnosząc powyższe do badanej uchwały, stwierdzić należy, że zawarte w kwestionowanej uchwale unormowania nie określają maksymalnych wysokości stawek taryfowych wyrażonych kwotowo. Organ nadzoru podkreśla, że w przypadku podejmowania uchwał w sprawie określenia stref cen (stawek taryfowych) obowiązujących przy przewozie osób i ładunków taksówkami, rada powinna spełnić wymagania ustawowe wynikające z art. 11b ust. 2 i 11c ustawy, a to oznacza, że powinna ustalić strefy cen (stawki taryfowe) obowiązujące przy przewozie osób i ładunków taksówkami, które mają charakter stawek maksymalnych. W orzecznictwie sądowoadministracyjnym podkreśla się, że "Wykładnia tych przepisów [art. 11b ust. 1 i 2 ustawy] musi być prowadzona z uwzględnieniem przepisu art. 11c tej ustawy. Stanowią one całość merytoryczną, a wynika z nich, że gmina może ustalać ceny za przewozy taksówkami na terenie gminy. Jest to uprawnienie gminy, z którego może, choć nie musi skorzystać, ale wówczas, gdy gmina podejmie taką uchwałę, to powinna spełnić wymagania ustawowe wynikające z art. 11b ust. 2 i 11c ustawy o transporcie drogowym, a to oznacza, że powinna ustalić strefy cen (stawki taryfowe) obowiązujące przy przewozie osób i ładunków taksówkami, które mają charakter cen i stawek maksymalnych. Nieokreślenie cen i stawek taryfowych kwotowo oznacza, że wymóg z art. 11c ustawy o transporcie drogowym nie jest spełniony. Przy wszelkich wątpliwościach co do redakcji tych przepisów (...) trzeba im nadać logiczny sens, a ten jest taki, że efektem uchwały ma być określenie cen i stawek taryfowych maksymalnych, co wymaga określenia kwotowego" - wyrok WSA w Gliwicach z dnia 22 września 2020 r., sygn. akt III SA/Gl 457/20. W tożsamy sposób orzekł WSA w Szczecinie w wyroku z dnia 20 stycznia 2021 r., sygn. akt I SA/Sz 724/20. Mając na uwadze powyższe trzeba stwierdzić, że w ocenianej uchwale organ stanowiący gminy ustalając strefy taryfowe przy przewozie osób i ładunków taksówkami nie określił stawek maksymalnych wyrażonych kwotowo, a tym samym nie wypełnił upoważnienia zawartego w delegacji ustawowej.

Organ nadzoru podkreśla, że oceniana uchwała stanowi akt prawa miejscowego, co oznacza, że organ stanowiący gminy musi ściśle dostosować podejmowane regulacje do zakresu upoważnienia ustawowego. Zasada praworządności wyrażona w art. 7 w zw. z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) wymaga, żeby materia uregulowana wydanym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała zakresu tego upoważnienia. Organ stanowiący gminy jest zobowiązany zarówno do pełnej realizacji upoważnienia zawartego w delegacji ustawowej, jak i do ścisłego przestrzegania zakresu delegacji ustawowej. Zarówno brak pełnej realizacji delegacji ustawowej, jak i jej przekroczenie w uchwale podjętej przez radę stanowi istotne naruszenie prawa.

Mając powyższe na uwadze, należy stwierdzić, że uchwała nr 334/XXXIII/21 Rady Miejskiej Gminy Ślesin z dnia 30 czerwca 2021 r. w sprawie określenia stref cen (stawek taryfowych) obowiązujących przy przewozie osób i ładunków taksówkami - jako nierealizująca w pełni delegacji ustawowej - istotnie narusza prawo, a tym samym stwierdzenie nieważności uchwały w całości należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

wz. Wojewody Wielkopolskiego
I Wicewojewoda Wielkopolski

(-) Aneta Niestrawska
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Miejska Gminy Ślesin

Burmistrz Miasta i Gminy Ślesin