UCHWAŁA NR 491/XLIII/22
RADY MIEJSKIEJ GMINY ŚLESIN

z dnia 29 czerwca 2022 r.

w sprawie umorzenia postępowania skargowego

Na podstawie art. 105 § 2, art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 października 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Rada Miejska Gminy Ślesin umarza w całości postępowanie skargowe wszczęte na skutek skargi z dnia 6 marca 2022 r. na Dyrektor Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Ślesinie jako bezprzedmiotowe w związku z wycofaniem skargi.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska Rady Miejskiej Gminy Ślesin stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miejskiej Gminy Ślesin do zawiadomienia Skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Paweł Bielicki

UZASADNIENIE

DO UCHWAŁY NR 491/XLIII/22
RADY MIEJSKIEJ GMINY ŚLESIN

z dnia 29 czerwca 2022 r.

w sprawie umorzenia postępowania skargowego

W dniu 7 marca 2022 roku do Urzędu Miasta i Gminy w Ślesinie wpłynęła skarga Pani XXXXXXXXXX na Dyrektor Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Ślesinie. Skarga dotyczy postępowań administracyjnych w sprawie zmiany uprawnień Pani XXXXXXXXXXX do świadczenia wychowawczego, świadczenia pielęgnacyjnego oraz zasiłku pielęgnacyjnego, w wyniku których Pani XXXXXXXX uchylono decyzje przyznające prawo do w/w świadczeń. Zarzuty dotyczą: przeprowadzonego bez udziału Skarżącej wywiadu środowiskowego, w ocenie Skarżącej stronniczego podejścia do sprawy, co skutkowało „błyskawicznym tempem działania" oraz wysłania powiadomień o wszczętych postępowaniach na adres, pod którym Skarżąca nie przebywała.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 735 ze zm.), jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrzenia skarg, rada gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Zgodnie z art. 18a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.), rada gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy.

W dniu 10 marca 2022 roku Burmistrz Miasta i Gminy Ślesin wystąpił do Dyrektor Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Ślesinie z prośbą o złożenie wyjaśnień w tej sprawie. 31 marca 2022 roku skarga została przekazana Radzie Miejskiej Gminy Ślesin, jako organowi właściwemu do rozpatrzenia skargi. W dniu 4 kwietnia 2022 roku, zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, skarga została przekazana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem rozpatrzenia.

Komisja na posiedzeniu w dniu 22 kwietnia 2022 r. zapoznała się z treścią skargi i wyjaśnieniami złożonymi przez Dyrektor Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Ślesinie oraz przeanalizowała obowiązujące w tym zakresie przepisy. Zgodnie z art. 237 § 1 Kpa organ właściwy do załatwienia skargi powinien załatwić skargę bez zbędnej zwłoki, nie później jak w ciągu miesiąca. W razie nie załatwienia skargi w terminie określonym w tym przepisie stosuje się przepisy art. 36 - 38 Kpa. W myśl art. 36 §1 Kpa o każdym przypadku nie załatwienia sprawy w określonym terminie, organ administracji publicznej jest obowiązany zawiadomić strony, podając przyczyny zwłoki i wskazując nowy termin załatwienia sprawy. Ze

względu na konieczność przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego mającego na celu ustalenie stanu faktycznego i prawnego sprawy objętej skargą oraz wypracowanie opinii przez Komisję i przedstawienie jej Radzie Komisja wystąpiła do Rady z wnioskiem o przedłużenie terminu rozpatrzenia skargi.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wystąpiła do Skarżącej pismem z dnia 22 kwietnia 2022 r. o zajęcie stanowiska, jak należy potraktować złożoną skargę w kontekście zapisów art. 235 Kodeksu, tj. jako wniosek wznowienia postępowania, jeśli tak to którego, stwierdzenia nieważności decyzji, jeśli tak to której, albo jej uchylenia lub zmiany, jeśli tak to której. W postanowieniu NSA z 11.05.2012 r., II OSK 1075/12, LEX nr 1166160, wskazano, że: „Przepis art. 235 § 1 k.p.a. wymaga przeprowadzenia analizy pisma kierowanego do organu i uzależnia uznanie pisma od wniosku wszczynającego postępowanie w trybie nadzwyczajnym od jego treści". Zgodnie z wyrokiem WSA w Lublinie z 18.06.2013 r., II SAB/Lu 14/13, LEX nr 1334941: „Precyzyjne określenie żądania strony jest niezwykle istotne, zakreśla bowiem materialnoprawne podstawy działania organu rozpoznającego skargę wniesioną w trybie art. 235 k.p.a. Wiedzę o tym, jaka jest treść żądania zawartego w takim podaniu, posiada jedynie strona wnosząca to podanie, a nie organ administracji publicznej, do którego zostało ono skierowane. Niedopuszczalne jest więc, by to organ administracji samodzielnie rozstrzygał wątpliwości dotyczące treści żądania strony. W razie gdy skarga złożona na podstawie art. 235 k.p.a. nie zawiera w swej treści jednoznacznego żądania, obowiązkiem organu administracji publicznej, do którego podanie wpłynęło, jest podjęcie z urzędu kroków zmierzających do sanowania tejże czynności procesowej strony. Stosownie do art. 64 § 2 w zw. z art. 63 § 2 k.p.a. organ ten zobowiązany jest bowiem do wezwania wnoszącego podanie do usunięcia wspomnianego braku, to jest sprecyzowania żądania zawartego w podaniu, w terminie 7 dni od dnia doręczenia wezwania, pod rygorem pozostawienia podania bez rozpoznania". Zgodnie zatem z wyrokiem NSA z 30.01.2014 r., I OSK 2425/13, LEX nr 1499818, rozstrzygające znaczenie dla wyboru jednego z trybów wymienionych w art. 235 ma wola strony wnoszącej skargę.

W dniu 28 kwietnia 2022 r. Rada Miejska Gminy Ślesin podjęła Uchwałę nr 447/XLI/22 wskazując termin dla rozpatrzenia skargi do dnia 30 czerwca 2022 r.

Odpowiedź Pani XXXX na pismo Komisji z dnia 22.04.2022 r. wpłynęła 5 maja 2022 r. W związku z treścią odpowiedzi Komisja w dniu 9 maja 2022 r. ponownie wystosowała pismo do Pani XXXXXXXX z prośbą o jednoznaczne stanowisko czy pismo z dnia 6 marca 2022 roku jest skargą na Dyrektora MGOPS w Ślesinie czy też nie? Z jednej bowiem strony w piśmie z dnia 2 maja 2022 roku Pani XXXX wyraziła zdziwienie, że jej pismo z dnia 6 marca 2022 roku zostało potraktowane jako skarga, z drugiej zaś strony na końcu tego samego pisma z dnia 2 maja 2022 roku Pani XXXXX prosiła o potraktowanie pisma jako zgłoszenia w myśl art. 227 Kodeksu postępowania administracyjnego, który właśnie dotyczy typowo skarg. Zatem stanowisko Pani XXXXXX wyrażone na początku i na końcu pisma z dnia 2 maja 2022 roku było wzajemnie sprzeczne. Właśnie przepis art. 227 Kodeksu postępowania administracyjnego stanowi bowiem: **Przedmiotem skargi**

może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Komisja poprosiła zatem o jednoznaczne zajęcie stanowiska, jak należy potraktować złożone przez Panią XXXXXX pismo z dnia 6 marca 2022 roku? Czy jako skargę na Dyrektora Miejsko – Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Ślesinie? Jeśli tak to w kontekście zapisów art. 235 Kodeksu postępowania administracyjnego poproszono o wskazanie czy jest to wniosek: o wznowienie postępowania, jeśli tak to którego; stwierdzenia nieważności decyzji, jeśli tak to której; uchylenia lub zmiany decyzji, jeśli tak to której decyzji ten wniosek dotyczy? Czy Pani XXX oczekuje tylko wyjaśnień w poruszanych przez nią w piśmie z dnia 6 marca 2022 roku kwestiach i pismo to nie jest skargą?

W odpowiedzi Pani XXXXXXX pismem z dnia 20 maja 2022 r. wyjaśniła, że chodzi jej przede wszystkim o wyjaśnienie zaistniałej sytuacji i otrzymanie odpowiedzi na zadane pytania, a także wyraziła gotowość do osobistego stawiennictwa na posiedzeniu Komisji w celu złożenia wyjaśnień.

13 czerwca 2022 r. odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, na które zaproszono Panią XXXXXXXX. Pani XXX wycofała skargę złożoną w dniu 6 marca 2022 r. na Dyrektor Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Ślesinie, tym samym dalsze postępowanie stało się bezprzedmiotowe. Stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w tej sprawie zostało zawarte w uchwale nr 4/2022 z dnia 13 czerwca 2022 r.

Rada Miejska Gminy Ślesin, po zapoznaniu się z dokumentacją oraz stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji wyrażonym w uchwale nr 4/2022 z dnia 13 czerwca 2022 r. postanawia umorzyć w całości postępowanie skargowe wszczęte na skutek skargi z dnia 6 marca 2022 r. na Dyrektor Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Ślesinie jako bezprzedmiotowe w związku z wycofaniem skargi.