

Uchwała Nr 23/1259/2024

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 6 listopada 2024 r.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325, z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Stwierdza, że uchwała Nr 37/VI/24 Rady Miejskiej Gminy Ślesin z dnia 30 września 2024 r. w sprawie: zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Ślesin na lata 2024-2045, została podjęta z naruszeniem przepisów prawa wskazanych w uzasadnieniu oraz zasady spójności.
- II. Uznaje, że naruszenie ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 14 października 2024 r., Rada Miejska Gminy Ślesin dokonała zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Ślesin na lata 2024-2045.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu poinformowała o terminie badania uchwały poprzez zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej porządku obrad posiedzenia Kolegium Izby wyznaczonego na dzień 6 listopada 2024 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Analiza załącznika Nr 2 do badanej uchwały, zawierającego wykaz przedsięwzięć, wykazała, że dla przedsięwzięcia pn. "Przebudowa budynków użyteczności publicznej w miejscowości Wąsosze i Biskupie" (poz. 1.3.2.23) z okresem realizacji w latach 2023 - 2026, łącznymi nakładami finansowymi w wysokości 2.997.460,00 zł oraz limitem wydatków: dla roku 2024 w kwocie 2.460,00 zł, dla roku 2025 w kwocie 375.000,00 zł oraz dla roku 2026 w kwocie 2.500.000,00 zł ustalono limit zobowiązań w wysokości 3.031.000,00 zł.

Zatem limit zobowiązań ustalono w kwocie wyższej aniżeli suma limitów wydatków zaplanowanych na realizację przedsięwzięcia w poszczególnych latach jego realizacji oraz w kwocie wyższej niż łączne nakłady finansowe zaplanowane na realizację tego przedsięwzięcia.

Zgodnie z przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.) integralną część uchwały w sprawie wieloletniej prognozy

finansowej stanowi wykaz przedsięwzięć, będący załącznikiem do tej uchwały. Szczegółowość ww. załącznika ustawodawca uregulował w przepisie art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia:

- 1) nazwę i cel;
- 2) jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia;
- 3) okres realizacji i łączne nakłady finansowe;
- 4) limity wydatków w poszczególnych latach;
- 5) limit zobowiązań.

Kolegium Izby wskazuje, że limit zobowiązań, o którym mowa w art. 226 ust. 3 pkt 5 ustawy o finansach publicznych, winien być rozumiany jako granica, do której organ wykonawczy (lub kierownik jednostki organizacyjnej posiadający stosowne upoważnienie do działania) może zaciągnąć zobowiązanie w celu realizacji danego przedsięwzięcia (zawrzeć umowę, której wykonanie spowoduje konieczność dokonania wydatków budżetowych). Zatem w przypadku gdy umowy nie zostały jeszcze zawarte, limity zobowiązań winny być równe łącznym nakładom oraz sumie limitów wydatków. W trakcie realizacji przedsięwzięć wielkość tych limitów będzie ulegała zmniejszeniu na skutek zawieranych umów na realizację danego przedsięwzięcia, o wartości wynikające z tych umów. W przypadku zawarcia umowy na całość realizacji przedsięwzięcia, wielkość limitu zobowiązań stanowi wartość zerową. Limit zobowiązań nie może zatem przewyższać sumy limitów wydatków pozostałych do poniesienia, a wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 3 pkt 3 - 5 ustawy o finansach publicznych winny być ze sobą skorelowane.

Wynikający z art. 226 ust. 3 pkt 5 ustawy o finansach publicznych wymóg określenia dla każdego przedsięwzięcia limitu zobowiązań jest spełniony w sytuacji, gdy limit ten zostanie ustalony we właściwej wysokości.

W związku z powyższym, badana uchwała podjęta została z naruszeniem art. 226 ust. 3 pkt 5 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Kolegium, wymienione wyżej naruszenie przepisów prawa ma charakter nieistotny. Wskazana nieprawidłowość powinna zostać wyeliminowana przy kolejnej zmianie uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska