

**UCHWAŁA NR 153/XVII/12  
RADY MIEJSKIEJ GMINY ŚLESIN  
Z DNIA 19 KWIETNIA 2012 ROKU**

**w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę**

Na podstawie art.18 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591 ze zm. ), art.54§ 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi ( Dz.U. Nr 153, poz.1270 ze zm. )

Rada Miejska Gminy Ślesin uchwala, co następuje:

**§ 1**

1.W odpowiedzi na skargę Państwa Krystyny i Kazimierza Nowak zam. Wąsosze 75A/2, 62-561 Ślesin na uchwałę nr 140/XVI/12 Rady Miejskiej Gminy Ślesin z dnia 7 marca 2012 r. w sprawie odpowiedzi na wezwanie do usunięcia naruszenia prawa oraz uchwałę nr 228/XXII/01 Rady Miejskiej Gminy Ślesin z dnia 20 lutego 2001 r. w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych Rada Miejska Gminy Ślesin wnosi o:

- odrzucenie skargi na uchwałę nr 140/XVI/12 Rady Miejskiej Gminy Ślesin z dnia 7 marca 2012 r. w sprawie odpowiedzi na wezwanie do usunięcia naruszenia prawa,
- oddalenie skargi na uchwałę nr 228/XXII/01 Rady Miejskiej Gminy Ślesin z dnia 20 lutego 2001 r. w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych.

2. Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do uchwały.

**§ 2**

Wykonanie niniejszej uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej Gminy Ślesin.

**§ 3**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**UZASADNIENIE**  
**do uchwały nr 153/XVII/12 Rady Miejskiej Gminy Ślesin w sprawie udzielenia**  
**odpowiedzi na skargę**

Skarżący pismem z dnia 7 lutego 2012 r. ( data wpływu: 7 luty 2012 r. ) wezwali do usunięcia naruszenia prawa w uchwale nr 228/XXII/01 Rady Miejskiej Gminy Ślesin z dnia 20 lutego 2001 r. w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych. W odpowiedzi na powyższe wezwanie Rada Miejska Gminy Ślesin na podstawie art.101 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591 ze zm. ) podjęła zaskarżoną uchwałę o odmowie usunięcia naruszenia prawa w uchwale nr 228/XXII/01 Rady Miejskiej Gminy Ślesin z dnia 20 lutego 2001 r. w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych. Wykonanie uchwały powierzono Przewodniczącemu Rady Miejskiej Gminy Ślesin, który w dniu 07.03.2012 r. przesłał egzemplarz uchwały Skarżącym. Skarżący potwierdzili otrzymanie uchwały w dniu 12.03.2012 r.

Na uchwałę z dnia 7 marca 2012 r. oraz uchwałę nr 228/XXII/01 Rady Miejskiej Gminy Ślesin z dnia 20 lutego 2001 r. w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych skarżący wnieśli skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu .

Zgodnie z art.54§ 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi ( Dz.U. Nr 153, poz.1270 ze zm. ) skargę do sądu administracyjnego wnosi się za pośrednictwem organu, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania jest przedmiotem skargi. Organ, o którym mowa wyżej, przekazuje skargę sądowi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie trzydziestu dni od dnia jej wniesienia. Organ, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania zaskarżono, może w zakresie swojej właściwości uwzględnić skargę w całości do dnia rozpoczęcia rozprawy.

W ocenie Rady Miejskiej Gminy Ślesin skarga jest bezzasadna stąd wniosek o:

- odrzucenie skargi na uchwałę nr 140/XVI/12 Rady Miejskiej Gminy Ślesin z dnia 7 marca 2012 r. w sprawie odpowiedzi na wezwanie do usunięcia naruszenia prawa,
- oddalenie skargi na uchwałę nr 228/XXII/01 Rady Miejskiej Gminy Ślesin z dnia 20 lutego 2001 r. w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych.

**Załącznik do uchwały nr 153/XVII/12  
Rady Miejskiej Gminy Ślesin  
z dnia 19 kwietnia 2012 r. w sprawie  
udzielenia odpowiedzi na skargę**

**Wojewódzki Sąd Administracyjny  
Wydział III  
ul. Ratajczaka 10/12  
61-815 Poznań**

**Skarżący: Krystyna i Kazimierz Nowak  
Wąsosze 75A/2  
62-561 Ślesin**

**Zaskarżony organ: Rada Miejska Gminy Ślesin**

### **ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ**

Na podstawie art.18 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591 ze zm. ), art.54§ 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi ( Dz.U. Nr 153, poz.1270 ze zm. ) Rada Miejska Gminy Ślesin przekazuje skargę Państwa Krystyny i Kazimierza Nowak zam. Wąsosze 75A/2, 62-561 Ślesin na uchwałę nr 140/XVI/12 Rady Miejskiej Gminy Ślesin z dnia 7 marca 2012 r. w sprawie odpowiedzi na wezwanie do usunięcia naruszenia prawa oraz uchwałę nr 228/XXII/01 Rady Miejskiej Gminy Ślesin z dnia 20 lutego 2001 r. w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych i wnosi o :

- odrzucenie skargi na uchwałę nr 140/XVI/12 Rady Miejskiej Gminy Ślesin z dnia 7 marca 2012 r. w sprawie odpowiedzi na wezwanie do usunięcia naruszenia prawa,
- oddalenie skargi uchwałę nr 228/XXII/01 Rady Miejskiej Gminy Ślesin z dnia 20 lutego 2001 r. w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych.

## UZASADNIENIE

Skarżący pismem z dnia 7 lutego 2012 r. ( data wpływu: 7 luty 2012 r. ) wezwali do usunięcia naruszenia prawa w uchwale nr 228/XXII/01 Rady Miejskiej Gminy Ślesin z dnia 20 lutego 2001 r. w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych. W odpowiedzi na powyższe wezwanie Rada Miejska Gminy Ślesin na podstawie art.101 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591 ze zm. ) podjęła zaskarżoną uchwałę o odmowie usunięcia naruszenia prawa w uchwale nr 228/XXII/01 Rady Miejskiej Gminy Ślesin z dnia 20 lutego 2001 r. w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych. Wykonanie uchwały powierzono Przewodniczącemu Rady Miejskiej Gminy Ślesin, który w dniu 07.03.2012 r. przesłał egzemplarz uchwały Skarżącym. Skarżący potwierdzili otrzymanie uchwały w dniu 12.03.2012 r.

Rada Miejska Gminy Ślesin uchwałą nr 228/XXII/01 z dnia 20 lutego 2001 r. w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych zaliczyła do kategorii dróg gminnych drogi szczegółowo opisane w wykazach nr 1-5 stanowiących załączniki do uchwały.

Skarżący w wezwaniu do usunięcia naruszenia prawa w cytowanej wyżej uchwale Rady Miejskiej Gminy Ślesin wskazali m.in. iż działka o nr 2/1 , która została zaliczona do kategorii dróg gminnych w części jest zajęta przez kanał służący potrzebom ZE PAK , w części usypano na niej groblę stawu, w części została zagrodzona . Zatem powyższa droga nie spełnia wymogów określonych odrębnymi przepisami dla dróg publicznych. Nadto jej przebieg zagraża prowadzonej przez wnioskodawców hodowli ryb.

Zgodnie z art.101 ustawy o samorządzie gminnym każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może - po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszenia - zaskarżyć uchwałę do sądu administracyjnego. Przepisu nie stosuje się, jeżeli w sprawie orzekał już sąd administracyjny i skargę oddalił. Skargę na uchwałę lub zarządzenie można wnieść do sądu administracyjnego w imieniu własnym lub reprezentując grupę mieszkańców gminy, którzy na to wyrażą pisemną zgodę.. W sprawie wezwania do usunięcia naruszenia stosuje się przepisy o terminach załatwiania spraw w postępowaniu administracyjnym. W sprawach, o których mowa wyżej, stosuje się odpowiednio art. 94. Jak wskazuje orzecznictwo sądów administracyjnych skorzystanie przez radę gminy z uprawnienia do zaliczenia drogi do kategorii dróg gminnych, nie jest uzależnione od spełnienia przez nią warunków technicznych określonych w rozporządzeniu Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich sytuowanie Dz. U. Nr 43, poz. 430 ze zm. ( wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 22 lutego 2006 r. sygn.akt I OSK 1381/05 publ. *LEX nr 193984*).

Za chybiony Rada uznała zatem podniesiony we wniosku o usunięcie naruszenia prawa zarzut , iż podstawą do uchylenia uchwały powinna być niezgodność parametrów drogi z przepisami szczególnymi. W uzasadnieniu wyroku Sąd wskazał, iż przepis art. 7 ustawy o drogach publicznych przyznaje gminie uprawnienie do zaliczania dróg do kategorii dróg gminnych. Sąd nie podzielił stanowiska Wojewody Podkarpackiego, że zaliczona do określonej kategorii droga ma spełniać warunki techniczne określone w rozporządzeniu Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie (Dz. U. Nr 43, poz. 430 ze zm.). Są to bowiem przepisy wykonawcze do prawa budowlanego, mające zastosowanie tylko do budowy drogi publicznej. Nie mogą być one stosowane przy

kwalifikowaniu drogi do jednej z kategorii dróg przewidzianych ustawą o drogach publicznych. Zgodnie z art. 4 pkt 2 ustawy o drogach publicznych, drogą jest budowla wraz z drogowymi obiektami inżynierskimi, urządzeniami oraz instalacjami stanowiąca całość techniczno-użytkową, przeznaczona do prowadzenia ruchu drogowego, zlokalizowana w pasie drogowym. Definicja ta nie wypowiada się na temat właściwości technicznych drogi lecz wskazuje na jej funkcjonalne znaczenie. Nadto podnieść należy, iż uchwała nr 228/XXII/01 Rady Miejskiej Gminy Ślesin z dnia 20 lutego 2001 r. w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych była przed jej podjęciem zaopiniowana przez Zarząd Powiatu Konińskiego oraz podlegała badaniu co do jej zgodności z prawem przez Wojewodę Wielkopolskiego, który nie dopatrywał się w niej uchybień.

Argumenty podnoszone przez skarżących co do zagrożenia dotychczasowego przebiegu drogi dla ich hodowli ryb są argumentami faktycznymi, hipotetycznymi co powoduje, iż w niniejszej sprawie nie została spełniona dyspozycja wynikająca z art.101 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym.

To potwierdza stanowisko przyjęte przez Radę Miejską Gminy Ślesin w zaskarżonej uchwale z dnia 7 marca 2012 r..

Uchwała nr 140/XVI/12 Rady Miejskiej Gminy Ślesin z dnia 7 marca 2012 r. w sprawie odpowiedzi na wezwanie do usunięcia naruszenia prawa została podjęta w oparciu o art.101 ustawy o samorządzie gminnym, w ustawowym terminie.

Wnosząc o odrzucenie skargi na uchwałę nr 140/XVI/12 Rady Miejskiej Gminy Ślesin z dnia 7 marca 2012 r. w sprawie odpowiedzi na wezwanie do usunięcia naruszenia prawa wskazać należy, iż skarżący nie wniesli wezwania do usunięcia naruszenia prawa w tej uchwale, lecz bezpośrednio skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Zgodnie z głosem judykatury (postanowienie NSA z 22 VI 2007 r., II OSK 1738/06, LEX nr 341259) "wezwanie do usunięcia naruszeń, które podmiot musi skierować do organu gminy w celu otwarcia sobie drogi do sądu administracyjnego, powinno niewątpliwie poprzedzać wniesienie skargi do tego sądu, jednakże wezwanie to może być dokonane po podjęciu kwestionowanej uchwały, lecz przed jej opublikowaniem". Wniesienie skargi do sądu administracyjnego na uchwałę lub zarządzenie organu gminy bez wyczerpania trybu uprzedniego wezwania organu do usunięcia naruszenia także skutkuje odrzuceniem skargi przez ten sąd. Należy jednak podkreślić, iż NSA w postanowieniu z 1 XII 1993 r., I SA 892/93 (ONSA 1994, nr 4, poz. 159) stwierdził, że fakt odrzucenia skargi z powodu niedopełnienia warunku polegającego na wezwaniu organu do usunięcia naruszenia nie stoi na przeszkodzie ponownemu zaskarżeniu tej uchwały przez tę samą osobę, jeśli w późniejszym czasie warunek ten został spełniony.

Załączniki:

- 1.2 odpisy odpowiedzi na skargę.
2. Akta sprawy