

**UCHWAŁA NR 104/XII/11
RADY MIEJSKEJ GMINY ŚLESIN
Z DNIA 20 PAŹDZIERNIKA 2011 ROKU**

w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591 ze zm.), art.54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz.1270 ze zm.)

Rada Miejska Gminy Ślesin uchwala co następuje:

§ 1

- 1.W odpowiedzi na skargę Państwa XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX na uchwałę nr 79/X/11 Rady Miejskiej Gminy Ślesin z dnia 19 sierpnia 2011 r. w sprawie odpowiedzi na wezwanie do usunięcia naruszenia prawa Rada Miejska Gminy Ślesin wnosi o oddalenie skargi.
2. Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do uchwały.

§ 2

Wykonanie niniejszej uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej Gminy Ślesin.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Skarżący pismem z dnia 20 lipca 2011 r. (data wpływu: 21 lipca 2011 r.) wezwali do usunięcia naruszenia prawa w uchwale nr 228/XXII/01 Rady Miejskiej Gminy Ślesin z dnia 20 lutego 2001 r. w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych. W odpowiedzi na powyższe wezwanie Rada Miejska Gminy Ślesin na podstawie art.101 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591 ze zm.) podjęła zaskarżoną uchwałę o odmowie usunięcia naruszenia prawa w uchwale nr 228/XXII/01 Rady Miejskiej Gminy Ślesin z dnia 20 lutego 2001 r. w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych. Wykonanie uchwały powierzono Przewodniczącemu Rady Miejskiej Gminy Ślesin, który w dniu 23.08.2011 r. przesłał egzemplarz uchwały Skarżącym. Skarżący potwierdzili otrzymanie uchwały w dniu 25.08.2011 r. . Uchwała opublikowana jest także w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Ślesin.

Na uchwałę z dnia 19 sierpnia 2011 r. skarżący wnieśli skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu.

Zgodnie z art.54§ 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz.1270 ze zm.) skargę do sądu administracyjnego wnosi się za pośrednictwem organu, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania jest przedmiotem skargi. Organ, o którym mowa wyżej, przekazuje skargę sądowi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie trzydziestu dni od dnia jej wniesienia. Organ, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania zaskarżono, może w zakresie swojej właściwości uwzględnić skargę w całości do dnia rozpoczęcia rozprawy.

W ocenie Rady Miejskiej Gminy Ślesin skarga jest bezzasadna stąd wniosek o jej oddalenie.

**Załącznik do uchwały nr 104/XII/11
Rady Miejskiej Gminy Ślesin
z dnia 20 października 2011 r. w sprawie
udzielenia odpowiedzi na skargę**

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
Wydział IV
ul. Ratajczaka 10/12
61-815 Poznań
Sygn.akt IV Dz.K.Og 65/11**

Skarżący: XXXXXXXXXXXXXXXXXX

Zaskarżony organ: Rada Miejska Gminy Ślesin

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Na podstawie art.18 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591 ze zm.), art.54§ 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz.1270 ze zm.) Rada Miejska Gminy Ślesin przekazuje skargę Państwa XXXXXXXXXXXXXXXXXX na uchwałę nr 79/X/11 Rady Miejskiej Gminy Ślesin z dnia 19 sierpnia 2011 r. w sprawie odpowiedzi na wezwanie do usunięcia naruszenia prawa i

wnosi o oddalenie skargi.

UZASADNIENIE

Skarżący pismem z dnia 20 lipca 2011 r. (data wpływu: 21 lipca 2011 r.) wezwali do usunięcia naruszenia prawa w uchwale nr 228/XXII/01 Rady Miejskiej Gminy Ślesin z dnia 20 lutego 2001 r. w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych. W odpowiedzi na powyższe wezwanie Rada Miejska Gminy Ślesin na podstawie art.101 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591 ze zm.) podjęła zaskarżoną uchwałę o odmowie usunięcia naruszenia prawa w uchwale nr 228/XXII/01 Rady Miejskiej Gminy Ślesin z dnia 20 lutego 2001 r. w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych. Wykonanie uchwały powierzono Przewodniczącemu Rady Miejskiej Gminy Ślesin, który w dniu 23.08.2011 r. przesłał egzemplarz uchwały Skarżącym. Skarżący potwierdzili otrzymanie uchwały w dniu 25.08.2011 r..

Rada Miejska Gminy Ślesin uchwałą nr 228/XXII/01 z dnia 20 lutego 2001 r. w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych zaliczyła do kategorii dróg gminnych drogi szczegółowo opisane w wykazach nr 1-5 stanowiących załączniki do uchwały.

Skarżący w wezwaniu do usunięcia naruszenia prawa w cytowanej wyżej uchwale Rady Miejskiej Gminy Ślesin wskazali m.in. iż działka o nr 2/1, która została zaliczona do kategorii dróg gminnych w części jest zajęta przez kanał służący potrzebom ZE PAK, w części usypano na niej groblę stawu, w części została zagrodzona. Zatem powyższa droga nie spełnia wymogów określonych odrębnymi przepisami dla dróg publicznych. Nadto jej przebieg zagraża prowadzonej przez wnioskodawców hodowli ryb.

Zgodnie z art.101 ustawy o samorządzie gminnym każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może - po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszenia - zaskarżyć uchwałę do sądu administracyjnego. Przepisu nie stosuje się, jeżeli w sprawie orzekał już sąd administracyjny i skargę oddalił. Skargę na uchwałę lub zarządzenie można wnieść do sądu administracyjnego w imieniu własnym lub reprezentując grupę mieszkańców gminy, którzy na to wyrażą pisemną zgodę.. W sprawie wezwania do usunięcia naruszenia stosuje się przepisy o terminach załatwiania spraw w postępowaniu administracyjnym. W sprawach, o których mowa wyżej, stosuje się odpowiednio art. 94. Jak wskazuje orzecznictwo sądów administracyjnych skorzystanie przez radę gminy z uprawnienia do zaliczenia drogi do kategorii dróg gminnych, nie jest uzależnione od spełnienia przez nią warunków technicznych określonych w rozporządzeniu Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich sytuowanie Dz. U. Nr 43, poz. 430 ze zm. (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 22 lutego 2006 r. sygn.akt I OSK 1381/05 publ. *LEX nr 193984*).

Za chybiony Rada uznała zatem podniesiony we wniosku o usunięcie naruszenia prawa zarzut, iż podstawą do uchylenia uchwały powinna być niezgodność parametrów drogi z przepisami szczególnymi. W uzasadnieniu wyroku Sąd wskazał, iż przepis art. 7 ustawy o drogach publicznych przyznaje gminie uprawnienie do zaliczania dróg do kategorii dróg gminnych. Sąd nie podzielił stanowiska Wojewody Podkarpackiego, że zaliczona do określonej kategorii droga ma spełniać warunki techniczne określone w rozporządzeniu Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie (Dz. U. Nr 43, poz. 430 ze zm.). Są to bowiem przepisy wykonawcze do prawa budowlanego, mające zastosowanie tylko do budowy drogi publicznej. Nie mogą być one stosowane przy kwalifikowaniu drogi do jednej z kategorii dróg przewidzianych ustawą o drogach publicznych. Zgodnie z art. 4 pkt 2 ustawy o drogach publicznych, drogą jest budowla wraz z drogowymi obiektami inżynierskimi, urządzeniami oraz instalacjami stanowiąca całość techniczno-użytkową, przeznaczona do prowadzenia ruchu drogowego, zlokalizowana w pasie drogowym. Definicja ta nie wypowiada się na temat właściwości technicznych drogi lecz wskazuje na jej funkcjonalne znaczenie. Nadto podnieść należy, iż uchwała nr 228/XXII/01 Rady Miejskiej Gminy Ślesin z dnia 20 lutego 2001 r. w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych była przed jej podjęciem zaopiniowana przez Zarząd Powiatu Konińskiego oraz podlegała badaniu co do jej zgodności z prawem przez Wojewodę Wielkopolskiego, który nie dopatrzył się w niej uchybień.

Argumenty podnoszone przez Skarżących co do zagrożenia dotychczasowego przebiegu drogi dla ich hodowli ryb są argumentami faktycznymi, hipotetycznymi.

To potwierdza stanowisko przyjęte przez Radę Miejską Gminy Ślesin w zaskarżonej uchwale.

Uchwała nr 79/X/11 Rady Miejskiej Gminy Ślesin z dnia 19 sierpnia 2011 r. w sprawie odpowiedzi na wezwanie do usunięcia naruszenia prawa została podjęta w oparciu o art.101 ustawy o samorządzie gminnym, w ustawowym terminie stąd w ocenie zaskarżonego organu skarga winna zostać oddalona.

Załączniki:

1. 2 odpisy odpowiedzi na skargę.
2. Akta sprawy