

Na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Wskazuje, że uchwała Nr 179/XIX/16 Rady Miejskiej Gminy Ślesin z dnia 14 lipca 2016 r. w sprawie budżetu na 2016 rok, została podjęta sprzecznie z przepisami prawa.
- II. Wyznacza Radzie Miejskiej termin do dnia 30 sierpnia 2016 r. do usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości pod rygorem skutków określonych w art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.
- III. Zawiadamia, że sprawa zostanie rozpatrzona w dniu 31 sierpnia 2016 r. od godz. 10.00 w siedzibie Izby w Poznaniu, ul. Zielona 8, sala nr 207.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 1 sierpnia 2016 r. Rada Miejska Gminy Ślesin powołując się na przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) zmieniła uchwałę budżetową na 2016 rok, w tym m.in. zmieniła wysokość wydatków majątkowych zaplanowanych w dz. 900 /Gospodarka komunalna i ochrona środowisk/ rozdz. 90002 /Gospodarka odpadami/ § 6050 /Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych/, które po zmianach wynoszą 433.000 zł. Z jednolitego tekstu załącznika Nr 4 do uchwały budżetowej obejmującego „Plan wydatków majątkowych na 2016 r.” wynika, że całość wydatków majątkowych zaplanowanych w rozdz. 90002 przeznaczona jest na realizację zadanie pn. „*Rekultywacja wysypiska*”.

Stosownie do przepisu art. 236 ust. 2 i 4 ustawy o finansach publicznych przez wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego rozumie się wydatki budżetowe niebędące wydatkami majątkowymi, natomiast do wydatków majątkowych zalicza się wydatki na inwestycje i zakupy inwestycyjne, zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wydatki na wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego.

Z przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 5 lipca 2010 r. w sprawie szczególnych zasad rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami

Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2013 r. poz. 289 z późn. zm.) wynika, że w jednostkach samorządu terytorialnego pod pojęciem „inwestycje” rozumie się środki trwałe w budowie.

Stosownie do przepisu art. 3 ust. 1 pkt 16 ustawy z dnia 29 września 2004 r. w sprawie rachunkowości (Dz. U. z 2016 r. poz. 1047) przez środki trwałe w budowie rozumie się zaliczane do aktywów trwałych środki trwałe w okresie ich budowy, montażu lub ulepszenia już istniejącego środka trwałego. W myśl art. 3 ust. 1 pkt 15 wyżej cytowanej ustawy środki trwałe to, rzeczowe aktywa trwałe i zrównane z nimi, o przewidywanym okresie ekonomicznej użyteczności dłuższym niż rok, kompletne, zdatne do użytku i przeznaczone na potrzeby jednostki.

Z zakresu prac składających się na zadanie pn. „*Rekultywacja wysypiska*” wynika, że w następstwie poniesienia planowanych wydatków nie powstanie nowy środek trwały, ani też nie zostanie ulepszony istniejący środek trwały. Proces rekultywacji składowiska odpadów jest obowiązkowym końcowym etapem jego eksploatacji. Przepis art. 123 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21 z późn. zm.) przesądza, iż dzień zakończenia rekultywacji składowiska odpadów jest równocześnie dniem zamknięcia tego składowiska.

Jeżeli Gmina otrzyma decyzję o zamknięciu składowiska odpadów to, należy uznać, że budowla ta – jako obiekty inżynierii lądowej - w momencie jego zamknięcia nie spełnia już wszystkich przesłanek do uznania jej za środek trwały, ponieważ nie jest już zdatny do użytku.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby oceniło, iż zaliczenie planowanych wydatków na zadanie pn. „*Rekultywacja wysypiska*” do grupy wydatków majątkowych jest niezgodnie z przepisami art. 236 ust. 2 i 4 ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych publicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053 z późn. zm.). Wydatki na wymienione wyżej zadanie winny być zaliczone do grupy wydatków bieżących.

W celu usunięcia wymienionej sprzeczności z prawem Rada Miejska winna dokonać zmian w wydatkach zaplanowanych w dz. 900 rozdz. 90002 na wykonanie rekultywacji wysypiska (składowiska odpadów) poprzez zmniejszenie do zera wydatków majątkowych i zaplanowanie na ten cel wydatków bieżących oraz skreślenie z załącznika Nr 4 do uchwały budżetowej zadania pn. „*Rekultywacja wysypiska*”.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
Grażyna Wróblewska