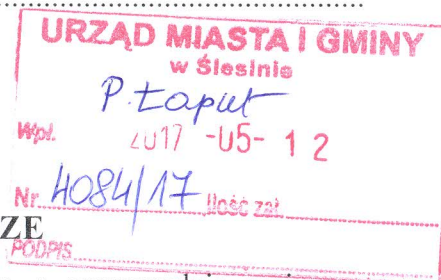




WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I.4131.1.295.2017.22

Poznań, 2017 05. 09

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

orzekam

nieważność § 6 i § 7 uchwały nr 263/XXVIII/17 Rady Miejskiej Gminy Ślesin z dnia 30 marca 2017 roku w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe – ze względu na istotne naruszenie prawa.

UZASADNIENIE

Uchwałą nr 263/XXVIII/17 z dnia 30 marca 2017 roku Rada Miejska Gminy Ślesin określiła sieci szkół podstawowych i gimnazjów na terenie Gminy Ślesin do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 10 kwietnia 2017 r.

Uchwałę podjęto na podstawie przepisu art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.) - zwanej dalej „u.s.g.” - oraz art. 210 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 60) - zwanej dalej „p.w.p.o.”.

W kwestionowanych zapisach § 6 i 7 uchwały Rada Miejska Gminy Ślesin ustaliła plan sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Ślesin od dnia 1 września 2019 r. (§ 6), a także granice obwodów publicznych ośmioletnich szkół podstawowych mających siedzibę na obszarze Gminy Ślesin od dnia 1 września 2019 r. (§ 7).

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem uchwały, stwierdził co następuje:

Zgodnie z zasadą wyrażoną w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 7 kwietnia 1997 roku (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Poprzez działanie na podstawie i w granicach prawa w zakresie podejmowania uchwał przez organy jednostek samorządu terytorialnego rozumieć należy

działanie zgodne z przepisami regulującymi podstawy prawne podejmowania uchwał; przepisami prawa ustrojowego; przepisami prawa materialnego oraz zgodne z przepisami regulującymi procedurę podejmowania uchwał (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 21 stycznia 2009 r., III SA/Łd 564/08; wyrok NSA OZ. we Wrocławiu z dnia 20 kwietnia 1999 r., II SA/Wr 364/098, CBOSA).

Stosownie do ww. ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe wdrożenie reformy, w tym przekształcenie szkół publicznych i zmiany sieci tych szkół, odbywają się na zasadach określonych w ww. przepisach wprowadzających. Wola ustawodawcy w celu wdrożenia reformy wynikającej z prawa oświatowego przyjęto bowiem odrębny akt prawny, który określił zasady i tryby wdrożenia prawa oświatowego. Zgodnie z art. 210 ust. 1 p.w.p.o. rada gminy po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty, o której mowa w art. 208 ust. 3 i 4 p.w.p.o., w terminie do dnia 31 marca 2017 r. podejmie uchwałę w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe, na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. Jeżeli organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uwzględnił w ww. uchwale zmiany wskazane w opinii kuratora oświaty, o których mowa w art. 208 ust. 4 p.w.p.o., przyjmuje się, że uchwała uzyskała pozytywną opinię kuratora oświaty (art. 210 ust. 2 p.w.p.o.). Uchwała taka stanowi jednocześnie akty założycielskie szkół, o których mowa w art. 117 ust. 6 i 7, art. 129 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 pkt 1, 2 i 9, art. 182 ust. 1 pkt 1 i 3, art. 200 ust. 1, art. 201 ust. 1 pkt 1, 3 i 5, ust. 2 pkt 1, 3, 5 i 7 oraz ust. 3 pkt 1, 3, 5 i 7 p.w.p.o., prowadzonych przez gminę i w tej części zawiera:

- 1) typ, nazwę i siedzibę szkoły;
- 2) dzień rozpoczęcia działalności przez te szkoły, określony zgodnie z art. 129 ust. 2, 4 i 6 p.w.p.o.
- 3) rok szkolny, w którym rozpoczyna się kształcenie w klasie I - w przypadku szkół podstawowych powstałych w wyniku przekształcenia gimnazjów;
- 4) wskazanie klas, które będzie obejmowała struktura szkoły podstawowej - w przypadku szkół, o których mowa odpowiednio w art. 117 ust. 6 i 7 oraz art. 200 ust. 1 p.w.p.o.

Powyższa norma określa zatem zarówno tryb dostosowania sieci gminnych szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego jak i okres, na który dostosowanie to musi nastąpić tj. od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. W ocenie organu nadzoru nie daje jednak ona upoważnienia do ustalania sieci szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez daną jednostkę samorządu terytorialnego na okres od dnia 1 września 2019 r. W szczególności przy uwzględnieniu dyspozycji ust. 5 art. 210 p.w.p.o.

w myśl której: „do ustalania planu sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także określania granic obwodów publicznych szkół podstawowych, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 88 ust. 2 ustawy - Prawo oświatowe, prowadzonych przez gminę i inne organy, na okres od dnia 1 września 2019 r. stosuje się przepisy art. 39 ustawy - Prawo oświatowe”. Zaś przywołany art. 39 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017r. poz. 59) wskazuje, że ustalenie planu sieci szkół na okres od dnia 1 września 2019 r. wymaga m.in. podjęcia stosownej uchwały po uprzednim uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty o zgodności planu sieci z warunkami określonymi odpowiednio w art. 39 ust. 1, 2, 6 i 7 ww. ustawy – Prawo oświatowe.

Dodatkowo podnieść należy, że wymagana przepisem art. 210 ust. 1 p.w.p.o. pozytywna opinia kuratora oświaty dotyczy uchwały w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe, ale tylko w zakresie, o którym mowa w art. 206 ust. 2 pkt 1-3 p.w.p.o., tzn. nie obejmuje i nie opiniuje projektu planu sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez daną gminę jak i granic obwodów tych szkół na okres od dnia 1 września 2019 r. (art. 208 ust. 3 p.w.p.o.). Zatem przepisami wprowadzającymi ustawę - Prawo oświatowe kurator oświaty został upoważniony tylko do zaopiniowania uchwał w przedmiocie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego w zakresie planu sieci publicznych szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez gminę, a także granic obwodów publicznych szkół podstawowych na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r.

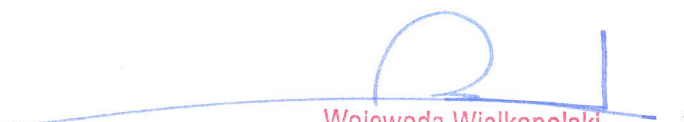
Należy mieć także na uwadze, że organy samorządu wyłącznie na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie mogą ustanawiać akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów (art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej). Powyższą zasadę potwierdza także norma art. 40 ust. 1 u.s.g., stanowiąc, że gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy wyłącznie na podstawie upoważnień ustawowych. Upoważnienie to musi być jednak wyraźne a wszelkie uchwały podejmowane przez radę gminy muszą nie tylko mieć umocowanie w obowiązujących przepisach prawa, ale też zapisy zawarte w uchwałach nie mogą przepisów tych naruszać. Regulacje zawarte w akcie prawa miejscowego mają bowiem na celu jedynie uzupełnienie przepisów powszechnie obowiązujących rangi ustawowej, kształtujących prawa i obowiązki ich adresatów (por. wyrok WSA w Krakowie z dnia 22 października 2015 r., I SA/Kr 1389/15, CBOSA). W konsekwencji przepis art. 210 ust. 1 p.w.p.o. zawierający

ustawowe upoważnienie do wydania aktu prawa miejscowego w przedmiocie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe, na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r., nie mógł stanowić podstawy prawnej do ustalenia sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Ślesin i granic obwodów publicznych ośmioletnich szkół podstawowych mających siedzibę na obszarze Gminy Ślesin od dnia 1 września 2019 r.

Informacyjnie organ nadzoru wskazuje, że unieważnienie § 6 i 7 uchwały nr 263/XXVIII/17 Rady Miejskiej Gminy Ślesin z dnia 30 marca 2017 roku w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą – Prawo oświatowe, nie pozbawia mocy prawnej pozostałych ustaleń tej uchwały i nie udaremnia funkcjonowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez Gminę Ślesin na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r.

Mając na uwadze powyższe wydanie niniejszego rozstrzygnięcia jest w pełni uzasadnione.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga za moim pośrednictwem do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.



Wojewoda Wielkopolski
Zbigniew Hoffmann

Otrzymują:

Rada Miejska Gminy Ślesin

Burmistrz Miasta i Gminy Ślesin