



Poznań, dnia 5 sierpnia 2021 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-XI.4131.1.154.2021.25

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372)

orzekam

nieważność § 13 ust. 1 uchwały nr 337/XXXIII/21 Rady Miejskiej Gminy Ślesin z dnia 30 czerwca 2021 r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu wspierania edukacji uzdolnionych uczniów szkół podstawowych oraz określenia szczegółowych warunków udzielania pomocy uczniom, form i zakresu pomocy - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 30 czerwca 2021 r. Rada Miejska Gminy Ślesin podjęła uchwałę nr 337/XXXIII/21 w sprawie przyjęcia Gminnego Programu wspierania edukacji uzdolnionych uczniów szkół podstawowych oraz określenia szczegółowych warunków udzielania pomocy uczniom, form i zakresu pomocy, dalej jako "uchwała".

Uchwałę podjęto na podstawie "art. 90 t ust. 1 pkt 2, ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2021 r., poz. 1082) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 8 lipca 2021 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Na podstawie przepisu art. 90t ust. 1 ustawy dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082), dalej jako "ustawa", jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć regionalne lub lokalne programy: 1) wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży; 2) wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży. Zgodnie z treścią ust. 4 tego przepisu: "W przypadku przyjęcia programów, o których mowa w ust. 1, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na miejsce zamieszkania,

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze".

Z powyższego wynika, że ustawodawca w pierwszej kolejności zobowiązał jednostki samorządu terytorialnego do przyjęcia programu, będącego aktem o charakterze wewnętrznym, wyznaczającym kierunki działania w zakresie wyrównywania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży albo wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży. Następnie w oparciu o przyjęty program organ stanowiący gminy winien określić w uchwale podjętej na podstawie art. 90t ust. 4 ustawy szczegółowe warunki, na jakich jest udzielana stosowna pomoc, formy i zakres tej pomocy oraz tryb postępowania w tych sprawach.

Tymczasem treść ocenianej uchwały wskazuje, iż znajdują się w niej zapisy dotyczące zarówno lokalnego programu wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży wydawanego na podstawie art. 90t ust. 1 pkt 2 ustawy, będącego aktem kierownictwa wewnętrznego, jak również zapisy typowe dla uchwały wydawanej na podstawie art. 90t ust. 4 ustawy, będącej aktem prawa miejscowego. Z uwagi na odmienny charakter obu uchwał, za wadliwe prawnie należy uznać połączenie obu upoważnień do wydania ww. uchwał w jednym akcie prawnym. Jednakże biorąc pod uwagę zapis § 15 ust. 3 uchwały, w którym rada przewidziała obowiązek publikacji uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego, organ nadzoru uznał, że połączenie w omawianym przypadku regulacji stanowiącej prawo miejscowe oraz regulacji, która nie należy do tej kategorii, nie skutkuje stwierdzeniem nieważności uchwały w całości.

W § 13 ust. 1 uchwały rada postanowiła: "W sprawach nie uregulowanych niniejszym Programem rozstrzyga Burmistrz Miasta i Gminy Ślesin".

W ocenie organu nadzoru, powyższy zapis stanowi niedopuszczalne przeniesienie delegacji ustawowej na organ wykonawczy gminy (zob. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 9 marca 2021 r., sygn. akt: II SA/Ol 32/21). Delegacja zawarta w art. 90t ust. 4 ustawy obejmuje uprawnienie dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do określenia szczegółowych warunków, form i zakresu pomocy oraz trybu postępowania w tych sprawach. Zatem do wyłącznej kompetencji rady gminy należy określenie wszelkich warunków, od spełnienia których zależeć będzie przyznanie stypendium dla uzdolnionego ucznia oraz określenie zasad jego przyznawania.

Biorąc powyższe pod uwagę, orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

wz. Wojewody Wielkopolskiego
I Wicewojewoda Wielkopolski

(-) Aneta Niestrawska
/dokument podpisany elektronicznie/

Otrzymują:
Rada Miejska Gminy Ślesin
Burmistrz Miasta i Gminy Ślesin

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36
www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl
www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117