

Uchwała Nr 22/1139/2022

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 27 lipca 2022 r.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137, z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Stwierdza, że uchwała Nr 487/XLIII/22 Rady Miejskiej Gminy Ślesin z dnia 29 czerwca 2022 r. o zmianie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Ślesin na lata 2022-2038, została podjęta z naruszeniem przepisów prawa wskazanych w uzasadnieniu.
- II. Uznaje, że naruszenie ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 7 lipca 2022 r. Rada Miejska Gminy Ślesin dokonała zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Ślesin na lata 2022 - 2038.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu poinformowała o terminie badania ww. uchwały poprzez zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej porządku obrad posiedzenia Kolegium Izby, wyznaczonego na dzień 27 lipca 2022 r.

Rozpatrując sprawę przedmiotowej uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 1 ust. 2 przedmiotowej uchwały postanowiono, że „dokonuje się zmian w wykazie przedsięwzięć wieloletnich który otrzymuje nowe brzmienie określone w załączniku nr 2 niniejszej uchwały.”.

W wyniku analizy wyżej wskazanego załącznika Nr 2 do przedmiotowej uchwały stwierdzono, że dla przedsięwzięcia pn. *„UMOWA DZIRŻAWY GRUNTU Z POCZTĄ POLSKĄ 01-02-2016 do 31-01-2021 -”* o okresie realizacji obejmującym lata 2016 – 2024 suma limitów wydatków w latach 2022 – 2024 stanowi kwotę 49.500,00 zł. Natomiast ustalony limit

zobowiązań to kwota 57.200,00 zł. Zatem dla ww. przedsięwzięcia ustalono limit zobowiązań w kwocie wyższej od ustalonego limitu wydatków w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Kolegium Izby wskazuje, że zgodnie z przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) integralną część uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej stanowi wykaz przedsięwzięć, będący załącznikiem do tej uchwały. Szczegółowość ww. załącznika ustawodawca uregulował w przepisie art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia:

- 1) nazwę i cel;
- 2) jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia;
- 3) okres realizacji i łączne nakłady finansowe;
- 4) limity wydatków w poszczególnych latach;
- 5) limit zobowiązań.

Wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 3 pkt 3-5 ustawy o finansach publicznych winny być ze sobą skorelowane.

Zatem błędne ustalenie limitu zobowiązań narusza art. 226 ust. 3 pkt 5 ustawy o finansach publicznych.

Kolegium Izby wskazuje, iż limit zobowiązań należy rozumieć jako granicę, do której organ wykonawczy lub kierownik jednostki organizacyjnej (posiadając upoważnienie do działania w tym zakresie) może zaciągnąć zobowiązanie w celu realizacji danego przedsięwzięcia (zawrzeć umowę). W sytuacji, gdy na dane przedsięwzięcie zostały już poniesione w części wydatki (zawarta umowa na część zadania), to limit zobowiązań nie może być wyższy od sumy limitów wydatków (w latach objętych wieloletnią prognozą) na dane przedsięwzięcie, tylko być od nich mniejszy. W przypadku, gdy została już zawarta umowa na całość zadania to limit zobowiązań stanowi wartość zerową.

Ponadto w odniesieniu do przedsięwzięcia pn.: „*PROJEKT LIFE AFTER COOL –*” ustalono okres realizacji wykraczający poza okres finansowania przedsięwzięcia, a mianowicie wskazano okres realizacji 2023-2028, a limit wydatków ustalono tylko dla lat 2023-2026. Przepisy ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83) nie dają podstaw do planowania, iż zakończenie realizacji przedsięwzięcia może nastąpić później niż zakończenie jego finansowania, które następuje po wykonaniu ostatniej części dostawy lub usługi. Zatem w odniesieniu do wymienionego przedsięwzięcia należy skorygować okres jego realizacji.

Zakres oraz rodzaj stwierdzonych nieprawidłowości pozwoliły uznać, że wyżej określone naruszenia prawa mają charakter nieistotny. Określone wyżej nieprawidłowości winny zostać wyeliminowane przez Radę Miejską poprzez stosowną zmianę Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Ślesin.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska