

Uchwała Nr SO-0951/53/P/8/Ko/2019  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 6 lutego 2019 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Ślesin

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.) Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zm., w osobach:

|                  |                     |
|------------------|---------------------|
| Przewodniczący : | Leszek Maciejewski  |
| Członkowie:      | Renata Konowalek    |
|                  | Józef Goździkiewicz |

Po dokonaniu analizy wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ślesin na lata 2019-2036 oraz uchwały budżetowej Gminy Ślesin na 2019 rok wyraża :

**opinię pozytywną**  
***o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Ślesin***

**Uzasadnienie**

W dniu 28 grudnia 2018 r. Rada Miejska Gminy Ślesin podjęła uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ślesin na lata 2019–2036 (Nr 27/III/18 ) oraz uchwałę budżetową na rok 2019 (Nr 28/III/18). Z zapisów wymienionych uchwał wynika, że najwyższy poziom długu Gminy Ślesin wystąpi w roku 2019 i wyniesie 23.166.867 zł, co stanowi 39,38% planowanych dochodów Gminy. W latach następnych zadłużenie Gminy będzie się zmniejszało i w roku 2036 zostanie całkowicie spłacone. Zatem prognoza kwoty długu sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W latach 2018-2036 relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

| rok  | Dopuszczalny % wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych, obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy | Wskaźnik % planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2019 | 6,66                                                                                                                                                                     | 4,17                                                                                                                  |
| 2020 | 4,65                                                                                                                                                                     | 3,01                                                                                                                  |
| 2021 | 4,90                                                                                                                                                                     | 3,40                                                                                                                  |
| 2022 | 6,98                                                                                                                                                                     | 3,73                                                                                                                  |
| 2023 | 7,93                                                                                                                                                                     | 3,68                                                                                                                  |
| 2024 | 7,93                                                                                                                                                                     | 3,58                                                                                                                  |
| 2025 | 8,18                                                                                                                                                                     | 2,88                                                                                                                  |
| 2026 | 8,27                                                                                                                                                                     | 2,88                                                                                                                  |
| 2027 | 8,36                                                                                                                                                                     | 2,88                                                                                                                  |
| 2028 | 8,20                                                                                                                                                                     | 2,88                                                                                                                  |
| 2029 | 8,20                                                                                                                                                                     | 3,21                                                                                                                  |
| 2030 | 8,20                                                                                                                                                                     | 1,43                                                                                                                  |
| 2031 | 8,20                                                                                                                                                                     | 1,26                                                                                                                  |
| 2032 | 8,20                                                                                                                                                                     | 1,23                                                                                                                  |
| 2033 | 8,20                                                                                                                                                                     | 1,20                                                                                                                  |
| 2034 | 8,20                                                                                                                                                                     | 1,87                                                                                                                  |
| 2035 | 8,20                                                                                                                                                                     | 2,29                                                                                                                  |
| 2036 | 8,20                                                                                                                                                                     | 3,02                                                                                                                  |

Analiza kształtowania się relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wskazuje, że w całym okresie prognozy relacja ta będzie zachowana.

Z powyższego wynika, że w latach 2019-2036 poziom spłat zobowiązań Gminy będzie kształtować się poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu. Wymienione wyżej wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

W ocenie Składu Orzekającego w celu zachowania przez Gminę relacji wskaźnika z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych niezbędne jest monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzanie zmian planowanych wielkości dochodów, wydatków, kwot długu i kwot spłat zadłużenia w poszczególnych latach.

Skład Orzekający wskazuje, że w dniu 14.12.2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2019 roku, a terminy zastosowania poszczególnych zmienionych przepisów określono w art. 7-10 tej ustawy.

W ustawie wyeliminowano z indywidualnego wskaźnika zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego dochody ze sprzedaży majątku, jako elementu poprawiającego możliwość spłaty zadłużenia oraz wydłużono z 3 do 7 lat okres, z którego liczony jest limit spłaty zadłużenia.

Ustawa umożliwia także spłatę istniejącego zadłużenia JST nowym długiem, o niższych kosztach obsługi oraz wcześniejszą spłatę zadłużenia z własnych środków finansowych, także wolnych środków z tytułu rozliczenia zaciągniętych zobowiązań.

Limitem spłaty zadłużenia będą objęte nie tylko odsetki od zobowiązań dłużnych, ale wszystkie wydatki na obsługę długu JST, m. in. prowizje w związku z udzieleniem kredytu czy pożyczki.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.



Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
*Leszek Maciejewski*  
Leszek Maciejewski

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.