

Uchwała Nr 1/50/2019

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 9 stycznia 2019 r.

R. Dorywalski / P. Łepiński
352/19

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr 20/II/18 Rady Miejskiej Gminy Ślesin z dnia 5 grudnia 2018 r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jako podjętej z naruszeniem przepisów art. 61 ust. 1 w związku z art. 6i ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, przekazaną tutejszej Izbie w dniu 13 grudnia 2018 r., Rada Miejska Gminy Ślesin, powołując się na przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, podjęła uchwałę w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu, zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do przedmiotowej uchwały wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 9 stycznia 2019 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Rada Miejska Gminy Ślesin w § 1 ust. 1 postanowiła: „Właściciele nieruchomości zamieszkałych oraz właściciele nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku położonych na terenie Gminy Ślesin zobowiązani są uiszczać bez wezwania opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi raz na dwa miesiące

kalendarzowe, w terminie do 15 dnia co drugiego miesiąca, przelewem na rachunek bankowy Gminy Ślesin lub gotówką u inkasenta albo w kasie Urzędu Miasta i Gminy w Ślesinie”, a w ust. 2 uchwały ustaliła terminy wnoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w następujący sposób:

„Ustala się, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi uiszczana będzie bez wezwania w sześciu ratach płatnych w następujących terminach:

- 1) I rata - za miesiące I-II - do dnia 15 lutego danego roku;
- 2) II rata - za miesiące III-IV - do dnia 15 kwietnia danego roku;
- 3) III rata - za miesiące V-VI - do dnia 15 czerwca danego roku;
- 4) IV rata - za miesiące VII-VIII - do dnia 15 sierpnia danego roku;
- 5) V rata - za miesiące IX-X - do dnia 15 października danego roku;
- 6) VI rata - za miesiące XI-XII - do dnia 15 grudnia danego roku;”

Stosownie do art. 61 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy określi, biorąc pod uwagę warunki miejscowe, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym wskazanie czy opłatę uiszcza się z dołu czy z góry.

Obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określony został w art. 6i ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w ten sposób, że obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje:

- 1) w przypadku nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1 - za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec;
- 2) w przypadku nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 2 - za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości powstały odpady komunalne.

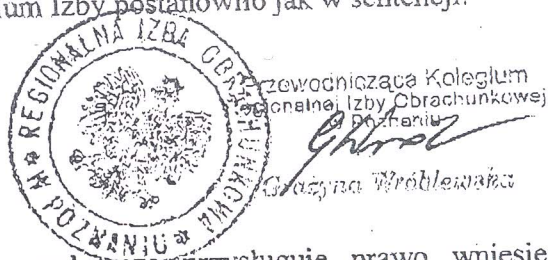
Zatem ustawodawca przesądził, iż opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest opłatą miesięczną, a nie opłata roczną płatną w ratach. Ustalenie przez Radę wnoszenia opłat za gospodarowanie odpadami w ratach (sześciu ratach) stanowi naruszenie przepisów art. 61 ust. 1 w związku z art. 6i ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Organ stanowiący gminy został zobligowany przez ustawodawcę do ustalenia terminów płatności miesięcznych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wskazane przez gminnego prawodawcę poszczególne raty w istocie określają termin płatności za okres enumeratywnie wymienionych dwóch miesięcy kalendarzowych.

Dokonując oceny ustalenia terminu wnoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domków letniskowych lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjne, należy stwierdzić, że z postanowienia art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, że rada ustala roczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami

komunalnymi dla nieruchomości wykorzystywanych sezonowo. Opłata ta płatna jest raz w roku ryczałtem. Nie zależy ona od rzeczywistej ilości odpadów komunalnych gromadzonych na danej nieruchomości, jest bowiem obliczana w stosunku do średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach tego rodzaju. Niezależnie od tego, że opłata ta jest płatna raz w roku, jest ona ekwiwalentem na rzecz gminy za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych na nieruchomości w ciągu całego roku kalendarzowego.

Skoro opłata jest roczna i winna być płacona raz w roku to w postanowieniach uchwały winien zostać określony termin jej wnoszenia. Rada w postanowieniach uchwały zaniechała określenia terminu wnoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości wykorzystywanych sezonowo.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.



Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.